



Comune di Garbagna

Piazza della Chiesa, n.° 4 - 15050 Garbagna

Provincia di Alessandria

Tel. 0131 - 877645 - Fax. 0131 - 877645 - P.I. - C.F. 00433800067 – segretario@comune.garbagna.al.it

Determinazione SETTORE SEGRETERIA n. 17 del 06.09.2024

Oggetto: Determina di affidamento diretto del servizio di ristorazione scolastica per gli anni scolastici 2024-2025 e 2025-2026 scuole dell'infanzia e primaria del Comune di Garbagna - CIG B2F62A3647

Il Responsabile dell'Area Amministrativa

Visti:

- Lo Statuto dell'Ente;
- La legge 7 agosto n. 241, “norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”
- Il d.lgs 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici – CDC);
- la delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 28 dicembre 2023, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- la delibera di Giunta Comunale n. 63 del 28 dicembre 2023 con cui sono stati assegnati ai centri di responsabilità, ai sensi dell'art. 165 del TUEL, risorse e interventi del Bilancio di Previsione 2024-2026;
- il decreto sindacale n° 1 del 1° febbraio 2023 con cui il sottoscritto è stato nominato il Responsabile del Servizio;

Visto l'art. 17, comma 2, del CDC, secondo cui: *“In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

Considerato che il Comune di Garbagna non dispone di personale né sufficiente né idoneo alla gestione del servizio di ristorazione scolastica e pertanto è necessario affidare servizio in oggetto all'esterno, al fine di garantire il regolare svolgimento dell'attività;

Visto l'art. 48, comma 3, del CDC, in virtù del quale *“Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*;

Rilevata l'assenza di Convenzioni CONSIP attive per la fornitura del servizio in oggetto;

Evidenziato che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta attivazione di una convenzione Consip nel settore oggetto di gara;

Ritenuto di procedere alla fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023, nel rispetto dei principi generali sanciti dagli artt. 1-12 del CDC nonché di quelli afferenti al sistema degli affidamenti diretti e sottosoglia;

Tenuto conto che, alla luce dell'istruttoria svolta, l'importo della fornitura (stimando anche le previste opzioni) è ricompreso nel limite di cui al citato art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs n. 36/2023 e che nel rispetto del principio di efficacia, lo stesso non è stato oggetto di artificiosi frazionamenti;

Considerato, infatti, che il numero dei pasti erogati a favore degli studenti della scuola dell'infanzia e della scuola primaria del Comune di Garbagna si è attestato, nell'anno scolastico ultimo scorso, intorno al valore medio di n. 8-9 pasti giornalieri e che tale valore è atteso in ulteriore diminuzione stante il costante calo demografico che si riscontra nel territorio comunale;

Considerato, inoltre, che il numero di pasti erogabili in un anno scolastico, sulla base dell'ultimo scorso, è quantificabile in circa 1.700,00 per un importo complessivo presunto annuo di circa euro 11.560,00 più IVA 4%;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3, dell'Allegato I.1 al Codice dei contratti, si intende per «affidamento diretto», l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

Richiamato l'Allegato II.1 al codice dei contratti, afferente a *“Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”*;

Considerato che il Comune di Garbagna è un piccolo ente di montagna distante dalle principali direttrici stradali e dai principali centri abitati della provincia di Alessandria;

Evidenziato che per tali considerazioni, la fornitura del servizio in oggetto non risulta attrattiva, in quanto non economicamente sostenibile, per operatori economici non in grado di sfruttare economie di scala derivanti dalla gestione del servizio di ristorazione in più comuni della stessa zona, raggiungibili con un unico giro di distribuzione, a meno di offrire il servizio ad un prezzo molto elevato e quindi troppo oneroso per il Comune;

Evidenziato che quanto sopra è chiaramente emerso nel corso dell'istruttoria svolta, in quanto, a fronte delle richieste di preventivo fatte alla società “Dussmann” (prot. n. 3204/2024) e “Bimbigraziosi by Tweetyhouse” (prot. n. 2952/2024), la prima ha comunicato (prot. n. 3258/2024) di non essere interessata a presentare un'offerta mentre la seconda non ha fatto pervenire al Comune alcuna risposta;

Considerato che la precedente affidataria del servizio, ovvero la “Cooperativa sociale Rosa del Venti”, ha, invece, presentato di sua iniziativa (prot. n. 3259/2024) la propria offerta per il servizio di ristorazione in oggetto;

Visto l'art. 128, comma 8, del d.lgs. n. 36/2023, secondo il quale: *“Per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi di cui al comma 3 del presente articolo”*, con ciò aprendo alla possibilità di derogare, in motivate circostanze, al principio di rotazione di cui all'art. 49, relativamente ai servizi alla persona individuati nella parte VII del CDC;

Ritenuto che, date le condizioni di mercato descritte sopra e al fine di dare continuità al servizio di ristorazione scolastica, rivolta alle scuole dell'infanzia e primaria del comune di Garbagna, sussistono le ragioni per derogare al principio di rotazione;

Rilevato che, a seguito di un'attenta valutazione qualitativa ed economica, il preventivo presentato dalla “Cooperativa Sociale Rosa dei Venti”, recante un'offerta di € 6,80 (oltre IVA 4%) per pasto soddisfa le esigenze dell'Ente e, al contempo, si stima congruo rispetto al valore di mercato;

Preso atto che il calendario scolastico 2024-2025, pubblicato sul sito istituzionale dell'Istituto Comprensivo Statale IC Viguzzolo, prevede 72 giorni di attività didattica nell'anno 2024 e 99 giorni di attività didattica nell'anno 2025;

Rilevato che la suddetta Cooperativa ha eseguito accuratamente il precedente affidamento;

Visto l'art. 52 del CDC in base al quale: *“Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000,00 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”*;

Precisato, altresì, che le verifiche sopra indicate sono state effettuate tenuto conto dell'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi dell'art. 52 del CDC (per forniture di importo inferiore a quello ivi indicato);

Evidenziato che, in base alla dichiarazione sostitutiva resa e salvo l'esito delle verifiche a campione, non sono emerse in capo all'affidatario ragioni ostative alla stipula del contratto con l'intestataria PA;

Rilevata l'insussistenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del CDC e dalle Linee Guide ANAC n. 15 2019;

Dato atto che l'operatore economico è iscritto alla Camera di Commercio nel settore di attività oggetto dell'affidamento.

Dato, altresì, atto che l'operatore economico è in possesso (come da documentazione agli atti dell'Ufficio) di un'esperienza pregressa idonea all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Verificato che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del d.lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

DETERMINA

1. di affidare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36 del 2023 il servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia e della scuola primaria del comune di Garbagna – anni scolastici 2024-2025 e 2025-2026 - all'operatore economico "Cooperativa Sociale Rosa dei Venti" con sede legale in Stradella (PV), P.IVA 01639840188 per un importo complessivo di € 23.120,00, IVA 4% esclusa;
2. di impegnare, visto l'art. 183 del TUEL, la somma occorrente all'esecuzione del servizio pari a euro 24.044,80 (di cui IVA al 4% pari a euro 924,80) a favore dell'operatore economico "Cooperativa Sociale Rosa dei Venti" avente sede legale in Stradella (PV), P.IVA 01639840188, con la seguente articolazione:
 - euro 5.062,06 (di cui IVA al 4% pari a 194,69) con imputazione al capitolo 10406030 del bilancio 2024/2026, esigibilità nell'esercizio finanziario 2024 che presenta la necessaria disponibilità, a copertura parziale dell'a.s. 2024/2025 (72 giorni);
 - euro 12.022,40 (di cui IVA al 4% pari a euro 462,40) con imputazione al capitolo 10406030 del bilancio 2024/2026, esigibilità nell'esercizio finanziario 2025 che presenta la necessaria disponibilità, a saldo dell'a.s. 2024/2025 (99 giorni) e a copertura parziale dell'a.s. 2025/2026 (72 giorni);
 - euro 6.960,34 (di cui IVA al 4% pari a euro 267,71) con imputazione al capitolo 10406030 del bilancio 2024/2026, esigibilità nell'esercizio finanziario 2026, a saldo dell'a.s. 2025/2026 (99 giorni);
3. di indicare il CIG n. B2F62A3647 in tutte le fasi relative alla presente procedura d'acquisto;
4. di stipulare il contratto, con la ditta affidataria, mediante scrittura privata secondo lo schema che si allega quale parte integrante della presente determinazione (*ex art. 18 del CDC*);
5. di precisare che:
 - il RUP, di cui all'art. 15 d. lgs. 36/2023 e all'art. 5 della l. n. 241/90, è il sottoscritto dott. Giovanni Olivotto;
 - l'affidataria dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla l. n. 136/2010, con individuazione del conto-dedicato, delle generalità e del codice fiscale delle persone delegate ad operare, con l'impegno a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi;
 - trattandosi di affidamento inferiore a euro 40.000,00, la presente determina è immediatamente efficace, fatto salvo, comunque, l'esito del successivo controllo a campione;
6. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio On-line del Comune e Banca dati nazionale dei contratti pubblici presso l'ANAC, ai sensi dell'art. 28 del d.lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 3, ultimo comma, della l.n. 241/90 sul procedimento amministrativo, avverso la presente determina è esperibile ricorso al competente Tribunale Amministrativo regionale, nel termine decadenziale di 30 gg.

Garbagna lì 06/09/2024

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
F.to (Dott. Giovanni Olivotto)

Il Responsabile del Servizio finanziario appone visto di regolarità contabile e attesta ai sensi dell'art. 153 TUEL che la spesa in questione trova copertura nel Bilancio di Previsione 2024/2026 per cui conseguentemente di adotta l'impegno.

Garbagna, 6 settembre 2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Alessandra Canevaro)